



AVIZ
**referitor la proiectul de Ordonanță de urgență pentru
modificarea și completarea Legii nr.145/1997
a asigurărilor sociale de sănătate**

Analizând proiectul de **Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr.145/1997 a asigurărilor sociale de sănătate**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.88 din 23.05.2002,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a din Legea nr.73/1993 și art.48(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri :

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect modificarea Legii nr.145/1997 privind asigurările sociale de sănătate, cu modificările și completările ulterioare, în sensul că se autorizează Casa Națională de Asigurări de Sănătate, ca pe baza unei metodologii elaborate în acest sens, să încheie și să deruleze contracte de furnizare a medicamentelor și materialelor specifice achiziționate prin licitație la nivel național, în vederea realizării programelor de sănătate finanțate din bugetul Ministerului Sănătății și Familiei și din bugetul fondului de asigurări de sănătate, aprobate prin art.10 din Hotărârea Guvernului nr.41/2002.

2. În raport cu procedura de legiferare aleasă, respectiv aceea prevăzută de art.114 alin.(4) din Constituție, este necesar ca în Nota de fundamentare să se precizeze explicit în ce constă situația excepțională care să motiveze această cale, în sensul principiilor statuate prin Deciziile nr.65/1995 și nr.5/2000 ale Curții Constituționale, potrivit cărora ordonanța de urgență se legitimează pe **necesitatea și urgența**

reglementării unei situații care, datorită circumstanțelor sale excepționale impune adoptarea de soluții imediate în vederea evitării unei grave atingeri aduse interesului public.

Din Nota de fundamentare și din ansamblul reglementării propuse **nu rezultă existența nici a urgenței și nici a “cazului excepțional”** în sensul definit de Curtea Constituțională.

3. Semnalăm că atât în titlul proiectului, cât și în partea introductivă a articolului unic, titlul legii supusă intervenției legislative nu este redat corect. De aceea, este necesară înlocuirea expresiei “Legii nr.145/1997 a asigurărilor sociale de sănătate” cu denumirea corectă a acestui act normativ și anume “Legea asigurărilor sociale de sănătate nr.145/1997”.

4. La articolul unic, partea introductivă, pentru un plus de precizie juridică, propunem introducerea sintagmei “cu modificările și completările ulterioare”, postpusă referirii la Legea nr.145/1997.

5. Întrucât intervenția legislativă vizează numai modificarea actului normativ de bază nu și completarea acestuia, trebuie eliminate din titlul proiectului, precum și din partea introductivă a articolului unic, sintagmele “și completarea”, respectiv “și se completează”.

6. Având în vedere observațiile de la pct.4 și 5, propunem ca partea introductivă a articolului unic să aibă următoarea redactare :

“Articol unic.- Legea asigurărilor sociale de sănătate nr.145/1997, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.178 din 31 iulie 1997, cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:”.

7. Având în vedere faptul că afectarea “altor surse” pentru finanțarea programelor **prevăzute la art.16 alin.(2)** poate fi efectuată doar în condițiile în care sursele respective sunt expres prevăzute în actul normativ cu rang de lege, propunem înlocuirea expresiei “și din alte surse”, din partea finală a textului, cu menționarea expresă a acestora.

8. La **pct.1 alin.(3) al art.16** propunem înlocuirea sintagmei “licitații naționale” cu exprimarea “licitații la nivel național”, având în vedere că potrivit prevederilor Ordonanței de urgență nr.60/2001, “licitația” este o procedură în vederea achizițiilor publice, iar sintagma “licitații naționale” nu se regăsește în acest act normativ.

9. Atât timp cât programele se derulează prin unități sanitare, iar medicamentele se asigură prin farmaciile acestora, considerăm că ar fi necesară completarea **alin.(5) al art.16** cu o teză care să reglementeze

repartiția medicamentelor achiziționate de Casa Națională de Asigurări de Sănătate pentru respectivele unități.

10. Având în vedere dispozițiile art.58 din Legea nr. 24/2000, potrivit cărora dispozițiile de modificare se încorporează de la data intrării lor în vigoare în actul normativ de bază, apreciem că norma prevăzută pentru art.16 alin.(6) Legea nr.145/1997, conținută la pct.1 al articolului unic, trebuie să fie configurată ca art.II, cu consecința considerării articolului unic ca art.I, astfel:


"Art.II. - Casa Națională de Asigurări de Sănătate va elabora și supune spre aprobare Guvernului norme metodologice în aplicarea art.16 alin. (5) din Legea asigurărilor sociale de sănătate nr. 145/1997, cu modificările și completările ulterioare, în termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență".

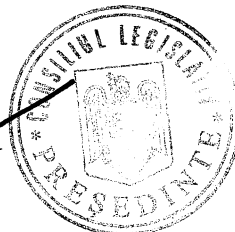
Menționăm că, ținând cont de faptul că sursele de finanțare a cheltuielilor includ și bugetul de stat, precum și bugetul asigurărilor sociale de sănătate, am propus ca normele metodologice să fie aprobate prin hotărâre de Guvern.

11. La pct.2 al articolului unic, sugerăm reformularea acestuia conform rigorilor de redactare normativă, astfel:

"2. Litera c) a alineatului (1) al articolului 60 va avea următorul cuprins:".

12. Deoarece textul propus pentru art.61 este redactat defectuos, este necesară reformularea acestuia și eliminarea din final a expresiei "în limita bugetului aprobat", deoarece sumele reportate pentru aceleași destinații se includ în bugetul aprobat, limita bugetului constituind-o creditele anuale alocate plus sumele reportate.

PREȘEDINTE

Dragoș ILIESCU



București
Nr.684/24.05.2002